Приложение №7

к постановлению администрации

Черновского сельского поселения

от 22.05.2018г. № 59-п

**ПАСПОРТ**

**муниципальной подпрограммы**

**"муниципальное управление"**

муниципальной Программы

**"Развитие территории Черновского сельского поселения»"**

на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Полное наименование подпрограммы | Муниципальное управление (далее – подпрограмма) |
| Основание для разработки подпрограммы | 1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".  2. Устав муниципального образования Черновского сельское поселение Сланцевского муниципального района Ленинградской области  3 Бюджетный Кодекс РФ  Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений". |
| Цель подпрограммы | Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов местного бюджета:  1. Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета.  2. Обеспечение соблюдения законодательства в части исполнения бюджета.  3. Повышение результативности внутреннего муниципального финансового и земельного контроля, контроля в сфере жилищного хозяйства.  4. Обеспечение доступа для граждан к информации о местном бюджете и бюджетном процессе. |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2018 - 2020 годы |
| Источники финансирования подпрограммы | Общий объем финансирования подпрограммы составляет - ***13 179,29954 тыс.руб,*** в том числе:  2018г. - ***4 403,29954 тыс.руб., в т.ч.***  Федеральный бюджет - ***137,100 тыс.руб.***  Областной бюджет - ***1,00 тыс.руб*.**  Бюджет Сланцевского района -475,99954 тыс.руб.  - бюджет Черновского сельского поселения – ***3 789,200*** **тыс.руб.**  2019г. - ***4 427,800 тыс.руб., в т.ч.***  Федеральный бюджет - ***125,400 тыс.руб.***  Областной бюджет - ***1,00 тыс.руб*.**  Бюджет Сланцевского района - ***520,600 тыс.руб.***  - бюджет Черновского сельского поселения – ***7 780,800*** **тыс.руб.**  2020г. - ***4 348,200 тыс.руб., в т.ч.***  Федеральный бюджет - ***0,00 тыс.руб.***  Областной бюджет - ***1,00 тыс.руб*.**  Бюджет Сланцевского района ***- 544,100 тыс.руб.***  - бюджет Черновского сельского поселения – ***3 803,100*** **тыс.руб.** |
| Перечень основных разделов подпрограммы | 1. Содержание представительских органов местного самоуправления. 2. Содержание исполнительских органов местного самоуправления. 3. Осуществление первичного воинского учета. 4. Пенсия за выслугу лет муниципальным служащим. 5. Оказание социальной помощи почетным гражданам. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | Реализация намеченных подпрограммных мероприятий позволит:  1. Повысить качество планирования и управления муниципальными финансами, развить программно-целевые принципы формирования бюджета.  2. Обеспечить соблюдение законодательства в части исполнения бюджета.  3. Повысить результативность внутреннего муниципального финансового и земельного контроля, контроля в сфере жилищного хозяйства.  4. Обеспечить доступ для граждан к информации о местном бюджете и бюджетном процессе. |
| Разработчик подпрограммы | Администрация муниципального образования Черновского сельского поселения Сланцевского муниципального района Ленинградской области |
| Исполнитель подпрограммы | Администрация муниципального образования Черновского сельского поселения Сланцевского муниципального района Ленинградской области |
| Руководитель подпрограммы | Глава администрации Черновского сельского поселения |
| Организация контроля над исполнением подпрограммы | Контроль над ходом реализации подпрограммы осуществляет глава администрации Черновского сельского поселения |

**1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости её решения подпрограммными методами**

Основная задача социальной и экономической политики, проводимой [органами местного самоуправления](http://www.pandia.ru/text/category/organi_mestnogo_samoupravleniya/) Черновского сельского поселения, заключается в обеспечении повышения уровня и качества жизни населения.

Реализация этой первостепенной цели в условиях ограниченности ресурсов предполагает значительное повышение эффективности управления муниципальными финансами. Именно в этом видится основная задача финансовой политики органов местного самоуправления на среднесрочную перспективу.

В настоящее время в сфере управления финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

-отсутствие целостной системы стратегического планирования и соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов и нормативного регулирования;

-недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;

-незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

-отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

-подмена ответственности муниципального заказчика за конечные результаты закупки ответственностью исключительно за соблюдение формализованных правил отбора поставщика;

-недостаточная ориентация системы финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов;

-ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств в связи с отсутствием единых методологических подходов;

-недостаточная самостоятельность и ответственность главных распорядителей бюджетных средств при осуществлении своих бюджетных полномочий;

-отсутствие глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма.

В числе основных принципов бюджетной системы Российской Федерации Бюджетным кодексом определены:

-результативность и эффективность использования бюджетных средств;

-достоверность бюджета;

-адресность и целевой характер бюджетных средств;

-подведомственность расходов бюджетов.

В целом сложившееся в данной сфере правовое регулирование и методическое обеспечение имеют ряд пробелов и внутренних противоречий, а правоприменительная практика может существенно отклоняться от предусмотренных нормативно-правовыми актами и методическими документами принципов и механизмов.

Разработка подпрограммы и её дальнейшая реализация позволит обеспечить устойчивое функционирование и развитие бюджетной системы, бюджетного устройства и бюджетного процесса, совершенствование системы исполнения местного бюджета и бюджетной отчетности, а также повышение эффективности использования средств местного бюджета.

**2. Цели и задачи подпрограммы**

Выбор мероприятий подпрограммы обусловлен необходимостью решения проблем, обозначенных в разделе 2 подпрограммы «Постановка проблемы и обоснование необходимости разработки подпрограммы».

Функции исполнителей подпрограммы в области реализации мероприятий осуществляет администрация Черновского сельского поселения.

Целью подпрограммы является создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов местного бюджета.

Для достижения цели подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета;

обеспечение соблюдения законодательства в части исполнении бюджета;

повышение результативности внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение доступа для граждан к информации о местном бюджете и бюджетном процессе.

**3. Сроки реализации подпрограммы**

Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется на постоянной основе в период с 01.01.2018 по 31.12.2020г.

**4.Ресурсное обеспечение Подпрограммы**

Финансирование реализации подпрограммы обеспечивается за счет средств бюджета Черновского сельского поселения и бюджета района и составляет - ***13 179,29954 тыс.руб,*** в том числе:

2018г. - ***4 403,29954 тыс.руб., в т.ч.***

Федеральный бюджет - ***137,100 тыс.руб.***

Областной бюджет - ***1,00 тыс.руб*.**

Бюджет Сланцевского района -475,99954 тыс.руб.

- бюджет Черновского сельского поселения – ***3 789,200*** **тыс.руб.**

2019г. - ***4 427,800 тыс.руб., в т.ч.***

Федеральный бюджет - ***125,400 тыс.руб.***

Областной бюджет - ***1,00 тыс.руб*.**

Бюджет Сланцевского района - ***520,600 тыс.руб.***

- бюджет Черновского сельского поселения – ***7 780,800*** **тыс.руб.**

2020г. - ***4 348,200 тыс.руб., в т.ч.***

Федеральный бюджет - ***0,00 тыс.руб.***

Областной бюджет - ***1,00 тыс.руб*.**

Бюджет Сланцевского района ***- 544,100 тыс.руб.***

- бюджет Черновского сельского поселения – ***3 803,100*** **тыс.руб.**

**5. Механизм реализации и управления подпрограммой**

Заказчик программы обеспечивает ее реализацию посредством применения оптимальных методов управления процессом реализации подпрограммы исходя из ее содержания, с участием заинтересованных лиц, независимо от форм собственности.

**6. Ожидаемые результаты от реализации подпрограммных мероприятий**

Реализацию мероприятий подпрограммы осуществляет администрация Черновского сельского поселения, выбранная в качестве исполнителей подпрограммы по принципу специализации их деятельности по обеспечению устойчивого функционирования местного бюджета.

В рамках решения задач подпрограммы реализуются следующие мероприятия:

1)Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления.

2) внедрение современных механизмов организации бюджетного процесса, переход на «программный бюджет».

3) обеспечение исполнения бюджета по доходам и расходам.

Качественная реализация органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий зависит не только от эффективности бюджетного планирования расходов на их реализацию, но и от эффективного механизма исполнения местного бюджета по доходам и расходам.

4) организация и координация работы по размещению муниципальными учреждениями требуемой информации на официальном сайте в сети интернет , в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Организация и осуществление внутреннего финансового контроля над соблюдением бюджетного [законодательства Российской Федерации](http://www.pandia.ru/text/category/zakoni_v_rossii/) и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения: объектами контроля, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Организация и осуществление внутреннего финансового контроля над полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ.

Осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета поселения в случаях, установленных решением Совета депутатов Черновского сельского поселения об утверждении местного бюджета.

Подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в области внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе:

1) подготовка проектов правовых актов, регулирующих отношения в области внутреннего муниципального финансового контроля.

2) разработка аналитических материалов по итогам контрольных мероприятий.

Разработка и размещение на официальном сайте администрации Черновского сельского поселения местного бюджета и отчетов об исполнении в доступной для граждан форме.

Реализация мероприятий подпрограммы приведет к следующему изменению значений показателей, характеризующих качество планирования и управления муниципальными финансами:

отношение дефицита местного бюджета (без учета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета) в общем годовом объеме доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (не более 10 %);

доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ администрации Черновского сельского поселения

обеспечение исполнения расходных обязательств (за исключением безвозмездных поступлений);

отсутствие в местном бюджете просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами;

исполнение местного бюджета по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню;

доля муниципальных учреждений, разместивших в текущем году требуемую информацию в полном объеме на официальном сайте в сети интернет;

разработка проектов необходимых правовых актов для совершенствования законодательства в области внутреннего муниципального финансового контроля разработка и размещение на официальном сайте администрации Черновского сельского поселения местного бюджета и отчетов об исполнении в доступной для граждан форме.

**7.** **Организация управления за реализацией подпрограммы и контроль над ходом ее выполнения**

Текущий контроль за целевым и эффективным использованием средств на реализацию мероприятий подпрограммы осуществляет администрация Черновского сельского поселения путем осуществления ежеквартального мониторинга целевых индикаторов подпрограммы. Контроль над ходом выполнения подпрограммы осуществляют:

- глава администрации муниципального образования Черновское сельское поселение ;

-иные государственные органы в соответствии с их компетенцией, определенной законодательством.

Информация о ходе реализации мероприятий подпрограммы предоставляется главе администрации муниципального образования Черновское сельское поселение.

Приложение №1тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование мероприятий** | | **Объем средств бюджетов** | | | | | |
|  | **Всего** | **Федеральный бюджет** | **Областной бюджет** | **Районный бюджет** | **Местный бюджет** |
| 1 | Содержание представительских органов местного самоуправления | | 2018 | 135,50000 |  |  |  | 135,50000 |
| 2019 | 136,30000 |  |  |  | 136,30000 |
| 2020 | 137,20000 |  |  |  | 137,20000 |
| 2 | Содержание исполнительских органов местного самоуправления | **глава администрации** | 2018 | 880,70000 |  |  |  | 880,70000 |
| 2019 | 885,90000 |  |  |  | 885,90000 |
| 2020 | 891,60000 |  |  |  | 891,60000 |
| **администрации** | 2018 | 2641,29954 |  |  | 475,99954 | 2165,30000 |
| 2019 | 2699,00000 |  |  | 520,60000 | 2178,40000 |
| 2020 | 2736,40000 |  |  | 544,10000 | 2192,30000 |
| 3 | **Расходы на осуществление отдельного государственного полномочия Ленинградской области в сфере административных правоотношений** | | 2018 | 1,00000 |  | 1,00000 |  |  |
| 2019 | 1,00000 |  | 1,00000 |  |  |
| 2020 | 1,00000 |  | 1,00000 |  |  |
| 4 | **Осуществление первичного воинского учета** | | 2018 | 137,10000 | 137,10000 |  |  |  |
| 2019 | 125,40000 | 125,40000 |  |  |  |
| 2020 | 0,00000 | 0,00000 |  |  |  |
| 5 | Осуществление внешнего муниципального финансового контроля | | 2018 | 4,80000 |  |  |  | 4,80000 |
| 2019 | 4,80000 |  |  |  | 4,80000 |
| 2020 | 4,80000 |  |  |  | 4,80000 |
| 6 | Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля | | 2018 | 10,00000 |  |  |  | 10,00000 |
| 2019 | 10,00000 |  |  |  | 10,00000 |
| 2020 | 10,00000 |  |  |  | 10,00000 |
| 7 | Формирование, исполнение и финансовый контроль за исполнением бюджета поселения | | 2018 | 297,00000 |  |  |  | 297,00000 |
| 2019 | 280,00000 |  |  |  | 280,00000 |
| 2020 | 280,00000 |  |  |  | 280,00000 |
| 8 | Организация ритуальных услуг в части создания специализированной службы по вопросам похоронного дела | | 2018 | 7,00000 |  |  |  | 7,00000 |
| 2019 | 0,00000 |  |  |  | 0,00000 |
| 2020 | 0,00000 |  |  |  | 0,00000 |
| 9 | Контроль в сфере жилищного хозяйства | | 2018 | 3,500000 |  |  |  | 3,50000 |
| 2019 | 3,500000 |  |  |  | 3,50000 |
| 2020 | 3,500000 |  |  |  | 3,50000 |
| 10 | Муниципальный земельный контроль | | 2018 | 12,00000 |  |  |  | 12,00000 |
| 2019 | 12,00000 |  |  |  | 12,00000 |
| 2020 | 12,00000 |  |  |  | 12,00000 |
| 11 | Обслуживание внутреннего долга | | 2018 | 1,00000 |  |  |  | 1,00000 |
| 2019 | 1,00000 |  |  |  | 1,00000 |
| 2020 | 1,00000 |  |  |  | 1,00000 |
| 12 | Проведение мероприятий общемуниципального характера | | 2018 | 25,00000 |  |  |  | 25,00000 |
| 2019 | 25,10000 |  |  |  | 25,10000 |
| 2020 | 25,30000 |  |  |  | 25,30000 |
| 13 | Пенсия за выслугу лет муниципальным служащим | | 2018 | 242,40000 |  |  |  | 242,40000 |
| 2019 | 243,80000 |  |  |  | 243,80000 |
| 2020 | 245,40000 |  |  |  | 245,40000 |
|  | **Итого** | | **2018** | **4 403,29954** | **137,10000** | **1,00000** | **475,99954** | **3 789,20000** |
| **2019** | **4 427,80000** | **125,40000** | **1,00000** | **520,60000** | **3 780,80000** |
| **2020** | **4 348,20000** | **0,00000** | **1,00000** | **544,10000** | **3 803,10000** |